

УТВЕРЖДЕНА
приказом ДТЗН
Республики Марий Эл
от 28 августа 2019 г. № 65-П

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 - 2021 годы

1. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 – 2021 годы (далее - Программа) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами». Программа разработана в целях осуществления комплекса профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства, и направлена на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики при осуществлении государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Сроки и этапы реализации Программы - 2019 - 2021 годы.

Источники финансирования - в рамках текущего финансирования деятельности Департамента труда и занятости населения Республики Марий Эл (далее - Департамент).

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

- развитие системы профилактических мероприятий в Департаменте;
- повышение прозрачности деятельности Департамента;
- увеличение количества подконтрольных субъектов, обеспечивающих выполнение обязательных требований;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

2. Анализ текущего состояния государственного надзора и контроля, осуществляемый Департаментом

Департамент является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Марий Эл по осуществлению государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – государственная функция).

Государственная функция осуществляется Департаментом в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ), федеральным государственным стандартом государственной функции, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 181н, постановлением Правительства Республики Марий Эл от 29 декабря 2006 г. № 287 «Вопросы Департамента труда и занятости населения Республики Марий Эл», приказом Департамента государственной службы занятости населения Республики Марий Эл от 15 января 2014 г. № 2-П «Об утверждении Административного регламента Департамента труда и занятости населения Республики Марий Эл исполнения государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Марий Эл.

Указанные акты являются достаточными, полными, объективными и доступными для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также возможными для осуществления контроля.

Задачами государственной функции являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, численность работников которых составляет не менее 35 человек, обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Марий Эл, в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

Предметом надзора и контроля является проверка соблюдения работодателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и Республики Марий Эл, по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Законом № 181-ФЗ предусмотрена обязанность работодателей по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты. Правовое регулирование квотирования рабочих мест в Республике Марий Эл установлено постановлением Правительства Республики Марий Эл от 1 августа 2012 года № 288 «О квотировании

рабочих мест для трудоустройства инвалидов у работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Марий Эл». Размер квот для работодателей, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек - 2 процента среднесписочной численности работников, если численность работников превышает 100 человек - 3 процента среднесписочной численности работников.

На территории Республики Марий Эл расположено 770 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с численностью работников более 35 человек, которые обязаны выделять (создавать) квотированные рабочие места для трудоустройства инвалидов.

В 2018 году Департаментом проведено 5 плановых проверок за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Внеплановые проверки не проводились.

По результатам проведенных проверок нарушений не выявлено.

Повышение эффективности профилактической работы должно способствовать не допущению появления работодателей в Республике Марий Эл, не выделяющих квотированные рабочие места для трудоустройства инвалидов.

3. Цели и задачи Программы

Профилактика нарушений обязательных требований - это системно организованная деятельность Департамента по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение целей профилактических мероприятий:

- повышение эффективности системы государственного контроля (надзора) деятельности Департамента в части контрольно-надзорных функций;

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

- повышение прозрачности и открытости деятельности Департамента при осуществлении государственной функции;

- мотивация к соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и как следствие, не допущение нарушений обязательных требований;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

- формирование единообразной правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

формирование единого понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

быстрое разрешение по существу споров, связанных с обжалованием заявителями решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) должностных лиц;

своевременное восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов подконтрольных субъектов.

4. План мероприятий по профилактике нарушений на 2019 - 2021 годы

Организация и проведение профилактических мероприятий Департаментом, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, осуществляется на основании следующего плана-графика.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1	Размещение на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) за квотированием рабочих мест для инвалидов, а также текстов нормативных правовых актов	по мере необходимости в течение 2019 - 2021 годы	отдел кадровой и правовой работы
2	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) за	ежегодно (не реже одного	отдел содействия трудоустройству

	квотированием рабочих мест для инвалидов, а также размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	раза в год)	населения и трудовой миграции
3	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы и иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора и контроля в рамках исполнения государственной функции	по мере необходимости, в течение 2019 - 2021 года	отдел содействия трудоустройству населения и трудовой миграции
4	Оформление и выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Закона № 294-ФЗ	по мере необходимости, при наличии оснований	отдел содействия трудоустройству населения и трудовой миграции
5	Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам осуществления государственной функции	по мере необходимости, постоянно	отдел содействия трудоустройству населения и трудовой миграции совместно с отделом кадровой и правовой работы
6	Анализ выполнения мероприятий Программы по итогам прошедшего года	ежегодно до 1 марта	отдел содействия трудоустройству населения и трудовой миграции
7	Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований на следующий период	ежегодно до 20 декабря	отдел содействия трудоустройству населения и трудовой миграции совместно с отделом кадровой и правовой работы

5. Отчетные показатели Программы

Отчетные показатели Программы:

№ п/п	Наименование	Значение отчетного показателя на 2019 год - 2021 годы		
		2019	2020	2021
1	Количество запланированных проверок, ед.	5	5	5
2	Количество проведенных проверок, ед.	5	5	5

6. Оценка эффективности Программы

Отдел содействия трудоустройству населения и трудовой миграции ежегодно в срок до 1 марта, следующего за годом утверждения Программы, готовит отчет (анализ) о выполнении профилактических мероприятий Программы, который утверждается руководителем Департамента (заместителем руководителя).

Отчет о выполнении профилактических мероприятий Программы размещается на интерактивном портале службы занятости Республики Марий Эл в сети «Интернет».